



**Oggetto:** Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento di lavori e provviste necessarie a fornire l'assistenza alle operazioni cimiteriali quali tumulazioni/estumulazioni, inumazioni/esumazioni, presso i cimiteri Capitolini per un periodo di 48 mesi, suddivisa in tre lotti.

**Importo complessivo massimo presunto:** Euro 7.128.000,00, oltre IVA di cui Euro 285.120,00 oltre IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

**CIG:** per effetto della delibera ANAC n. 1/2017 il Codice Identificativo Gara (CIG) sarà creato prima della pubblicazione del bando di gara, al fine di poter rispettare la tempistica prevista in merito al perfezionamento dei CIG creati sul sistema informativo di monitoraggio gare presente sul portale dell'ANAC.

**Responsabile del Procedimento:** ing. Marco Casonato

**Tipologia:** gara ad evidenza pubblica, da esperire mediante Procedura Aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs n. 50/2016 e alla vigente Procedura Acquisti.

### **Situazione precedente**

Le operazioni cimiteriali di apertura e chiusura loculi, scavo e rinterro di fosse, sono attività ricomprese all'interno degli appalti di manutenzione ordinaria dei Cimiteri Capitolini, di cui al PAD 70/2014.

Nel corso dell'anno 2017, a seguito di un imprevisto aumento della mortalità, si è dovuto sostenere un onere maggiore per tali attività, pertanto l'appalto di manutenzione ordinaria dei Cimiteri Capitolini, suddiviso in tre lotti, ha avuto un'erosione dei fondi maggiore rispetto a quella pianificata.

Per garantire il servizio alla cittadinanza è stata esperita una gara mediante Procedura Negoziata previa consultazione ai sensi art. 36, comma 2, lett. c) del D. Lgs. 50/2016, ad integrazione dei fondi destinati alle operazioni cimiteriali presso il cimitero Flaminio. Tale procedura è stata aggiudicata, con PAD 82/2017, alla Società Domus Aurea Srl, che ha offerto un ribasso sulla Tariffa della Regione Lazio pari al 35,51% e per un importo pari ad €263.641,60 oltre IVA.

Con riferimento all'affidamento suddetto, sono state inoltre attivate le opzioni contrattuali per un importo complessivo pari ad €184.549,10 (AGG.142/2018).

È stata inoltre indetta la nuova Procedura Aperta, di cui al Bando 47/2017, avente per oggetto: *“l'esecuzione di tutte le opere, lavori e provviste occorrenti per eseguire e dare completamente*

*ultimata la manutenzione ordinaria, chiusura loculi, scavo fosse e conduzione degli impianti nei Cimiteri Capitolini, per un periodo di 36 mesi”*, suddivisa in tre lotti; tale procedura era diretta al soddisfacimento dei fabbisogni di manutenzione ordinaria di tutti i Cimiteri Capitolini e alle attività di supporto alle operazioni cimiteriali.

In data 23/01/2019 è stato notificato ad AMA, dalla Procura della Repubblica di Roma, un decreto di acquisizione di atti relativi ad alcuni affidamenti e procedure di gara, tra i quali gli atti relativi alla detta Procedura di gara di cui al Bando 47/2017, in particolare i verbali di gara e la documentazione propedeutica alla valutazione della congruità dell’Offerta.

L’indagine penale sembra riguardare soprattutto la fase esecutiva delle precedenti procedure di gara relative a lavori di manutenzione, sia presso i Cimiteri Capitolini, sia di stabili e sedi aziendali e coinvolgerebbe gli operatori economici risultati aggiudicatari provvisori dei tre lotti della gara di cui al Bando 47/2017.

Alla luce di quanto esposto, AMA ha ritenuto opportuno non procedere all’aggiudicazione della gara di cui al Bando 47/2017, ed è pertanto stato assunto dal Collegio Sindacale (Organo deliberante pro tempore) in data 27/02/2019, il Provvedimento AGG 26-2019, di revoca della suddetta procedura di gara.

Per dare continuità al servizio di pubblica utilità, oggetto del presente atto e nelle more di una nuova procedura di gara da espletarsi mediante Procedura Aperta, con determina AGG 18 dell’11/02/2019, sono stati affidati tutti i lavori e le provviste necessarie a fornire l’assistenza alle operazioni cimiteriali quali tumulazioni/estumulazioni, inumazioni/esumazioni presso i cimiteri Capitolini per un periodo di 6 mesi alla Società Domus Aurea Srl, precedente affidataria del citato PAD 82/2017, e non interessata dai procedimenti di indagine summenzionati.

### **Situazione attuale**

AMA S.p.A. è una Società del Comune di Roma, a capitale interamente pubblico, cui è affidato lo svolgimento di servizi di igiene e decoro urbano e di servizi cimiteriali.

Per ottemperare a quanto stabilito nel Contratto di Servizio, sussiste per AMA l’esigenza di affidare tutti i lavori e le provviste necessarie a fornire l’assistenza alle operazioni cimiteriali quali tumulazioni/estumulazioni, inumazioni/esumazioni presso i cimiteri Capitolini per un periodo di 48 mesi.

Stante quanto sopra descritto, con RDA n.100005208 del 06.03.2019, riferimento pianificazione 009\_2019, il competente Servizio Esercizio della Direzione Cimiteri Capitolini, rilevato che sussiste il fabbisogno descritto, al fine di garantire la maggiore apertura al mercato e consentire la

massima partecipazione, ha richiesto di bandire una gara mediante Procedura Aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e in conformità alla vigente Procedura Acquisti, per l'affidamento di tutti i lavori e le provviste necessarie a fornire l'assistenza alle operazioni cimiteriali quali tumulazioni/estumulazioni, inumazioni/esumazioni presso i cimiteri Capitolini, suddiviso in tre lotti, per un periodo di 48 mesi e per un importo di Euro 7.128.000,00, oltre IVA di cui Euro 285.120,00 oltre IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso (individuando con differenti procedure pubbliche gli esecutori di manutenzione ordinaria e conduzione impianti).

La congruità tecnico-economica degli importi a base di gara, conservata in atti, è stata valutata dall'unità richiedente Servizio Esercizio, in particolare, l'importo complessivo delle prestazioni previste è stato determinato in funzione del numero di operazioni cimiteriali svolte negli ultimi tre anni e quelle previste per i prossimi 48 mesi, in base all'elenco prezzi della "Tariffa dei prezzi 2012 – Regione Lazio" approvata con deliberazione n. 412 del 6 agosto 2012 e pubblicata sul B.U.R. n.41 del 28 agosto 2012.

La spesa complessiva massima presunta di Euro 7.128.000,00 oltre IVA è così suddivisa per ciascun lotto:

- LOTTO I CIMITERO FLAMINIO €4.387.960,00 oltre IVA di cui €175.518,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- LOTTO II CIMITERO VERANO €1.508.850,00 oltre IVA di cui €60.354,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- LOTTO III CIMITERI LAURENTINO E SUBURBANI €1.231.190,00 oltre IVA di cui €49.248,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

L'aggiudicazione risponderà al criterio dell'*offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo* ai sensi dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016.

Per la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica si terrà conto dei seguenti parametri e del relativo peso massimo:

offerta tecnica: punteggio massimo attribuibile 70 punti;

offerta economica: punteggio massimo attribuibile 30 punti.

La gara sarà espletata tra gli operatori economici, che risulteranno idonei tra quanti avranno presentato offerta a seguito della pubblicazione del Bando di Gara, gli operatori economici potranno presentare offerta per uno o più lotti, con il vincolo di poterseli aggiudicare subordinatamente al possesso dei requisiti richiesti nella documentazione di gara.

Ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lett. b) del D. Lgs n. 50/2016, si precisa che – con riferimento alla Procedura in esame – AMA si è determinata a prevedere limiti di partecipazione alla presente gara connessi al fatturato aziendale minimo annuo, per una serie di motivazioni legate alla tipologia della prestazione, al fine di evitare interruzioni nell'espletamento del servizio di che trattasi durante la validità del contratto.

Per le ragioni dianzi brevemente esposte, assume fondamentale importanza la possibilità di selezionare attraverso la presente gara, un operatore economico (ovvero, più operatori economici in forma associata) dotato di capacità e solidità economico-finanziaria idonee a garantire un adeguato ed elevato livello qualitativo delle prestazioni, in considerazione della richiesta. A quanto fin qui brevemente esposto, si aggiunga che, al fine di incentivare la partecipazione in forma associata alla gara da parte degli operatori economici del mercato di riferimento e, conseguentemente, di favorire anche la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese di settore potenzialmente interessate, non è prescritto, per la partecipazione alla gara in forma di RTI, il possesso da parte delle relative Imprese Mandanti di percentuali minime dei requisiti di fatturato in questione.

Ai sensi dell'articolo 83, comma 1, lett. c) del D. Lgs n. 50/2016, si precisa che – con riferimento alla Procedura – AMA si è determinata a prevedere limiti di partecipazione alla presente gara connessi alla capacità tecnica e professionale con riferimento all'esecuzione nel triennio antecedente la pubblicazione della procedura di lavori analoghi a quelli di gara.

Nel corso della durata del Contratto, per ciascuno dei lotti di gara, AMA si riserverà di richiedere all'aggiudicatario di incrementare o diminuire la prestazione oggetto d'appalto fino alla concorrenza di un quinto dell'importo affidato, alle medesime condizioni e termini contrattuali ed ai sensi dell'art. 106, comma 12, D. Lgs n. 50/2016.

Nel corso della durata del Contratto, per ciascuno dei lotti di gara, AMA si riserverà, altresì, di richiedere all'aggiudicatario di prorogare la durata del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per AMA, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs n. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 50 del D. Lgs 50/2016, al fine di salvaguardare i livelli occupazionali, sarà prevista nei documenti di gara l'impegno a utilizzare con priorità i dipendenti, attualmente in forza presso i cimiteri in oggetto, inquadrati con il contratto edile - qualifica operaio addetto all'assistenza alle operazioni cimiteriali, compatibilmente con le esigenze dell'impresa subentrante.

La pubblicazione del Bando di Gara avverrà, in conformità con la normativa vigente, secondo le disposizioni degli artt. 72 e 73 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 dando mandato al Servizio Acquisti di porre in essere tutti gli adempimenti del caso.

Per la Procedura *de qua*, si rende necessario formalizzare la nomina del Responsabile del Procedimento, in conformità con l'art. 31 del D. Lgs n. 50/2016 e la nomina del Direttore Lavori, in conformità con l'art. 101 del D. Lgs n. 50/2016 e con la vigente Procedura Acquisti.

Si prevede, inoltre, una spesa di €800,00 per il contributo di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge n. 266 del 23/12/2005, recante "Autofinanziamento dell'Autorità Nazionale Anticorruzione"; L'intera spesa di € 7.128.000,00 oltre IVA graverà sul budget della Direzione Cimiteri Capitolini/Servizio Esercizio anni 2020/2021/2022/2023 alla voce 5102010709 "Apertura/chiusura loculi e scavo fosse" come di seguito indicato:

anno 2020 €1.782.000,00 oltre IVA

anno 2021 €1.782.000,00 oltre IVA

anno 2022 €1.782.000,00 oltre IVA

anno 2023 €1.782.000,00 oltre IVA

La spesa di € 800,00 per il contributo all'ANAC graverà sulla voce "Oneri Diversi di gestione-contributi contratti pubblici" dell'anno 2019 di competenza dell'Area Affari Generali - Servizio Acquisti.

Considerato quanto sopra esposto e quanto richiesto e dichiarato dal competente Servizio Esercizio e dalla Direzione Cimiteri Capitolini;

Considerato che il Servizio Controllo di Gestione e Pianificazione Industriale, in conformità alla vigente Procedura Acquisti, ha espresso parere in ordine alla capienza di budget e la corretta contabilizzazione del fabbisogno, conservato in atti;

Considerato che il Servizio Acquisti, in conformità al paragrafo alla vigente Procedura Acquisti ha rilasciato parere conservato in atti;

Considerato che il Servizio Legale, in conformità alla vigente Procedura Acquisti, ha rilasciato parere in ordine all'idoneità della procedura di scelta del contraente, conservato in atti;

l'Amministratore Unico

Determina

- di autorizzare l'indizione di una gara mediante Procedura, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento di tutti i lavori e le provviste necessarie a fornire l'assistenza alle operazioni cimiteriali quali tumulazioni/estumulazioni, inumazioni/esumazioni presso i cimiteri Capitolini, per un periodo di 48 mesi, da aggiudicare secondo il criterio dell'*offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo* ai sensi

dell'art. 95, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, suddivisa in tre Lotti, il tutto secondo le condizioni ed i termini sopra esposti e meglio declinati nella Documentazione di Gara;

- di autorizzare nel corso della durata del Contratto per ciascuno dei lotti di gara, di incrementare o diminuire la prestazione oggetto d'appalto fino alla concorrenza di un quinto dell'importo affidato, alle medesime condizioni e termini contrattuali ed ai sensi dell'art. 106, comma 12, D. Lgs n. 50/2016;
- di autorizzare nel corso della durata del Contratto per ciascuno dei lotti di gara, di prorogare la durata del contratto per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente, agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per AMA, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs n. 50/2016;
- di nominare Responsabile del Procedimento ing. Marco Casonato;
- di nominare Direttore Lavori:
  - ✓ Lotto I Cimitero Flaminio geom. Ilario Simone
  - ✓ Lotto II Cimitero Verano geom. Nizzaldi Solitari
  - ✓ Lotto III Cimiteri Laurentino e suburbani geom. Ilario Simone
- di conferire mandato al Responsabile del Servizio Acquisti ed al medesimo Responsabile del Procedimento di porre in essere tutti gli atti e i documenti necessari per la predisposizione dell'apposita procedura di gara, ivi comprese la relativa documentazione, da sottoporre alla firma dell'Amministratore Unico, quali a titolo esemplificativo e non esaustivo: (i) la redazione della documentazione completa di gara, (ii) la predisposizione delle risposte ai chiarimenti richiesti dai concorrenti, (iii) la predisposizione di eventuali modifiche e/o integrazioni alla documentazione di gara, necessarie a seguito di variazioni ed integrazioni delle vigenti normative eventualmente intervenute prima della pubblicazione del Bando;
- di conferire mandato al Responsabile del Servizio Acquisti di formalizzare, come da procedura aziendale, la nomina della Commissione di Gara;
- di autorizzare l'intera spesa di Euro 7.128.000,00, oltre IVA di cui Euro 285.120,00 oltre IVA per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso che graverà sul budget della Direzione Cimiteri Capitolini/Servizio Esercizio alla voce 5102010709 "Apertura/chiusura loculi e scavo fosse" come di seguito specificato:
  - ✓ anno 2020 €1.782.000,00 oltre IVA
  - ✓ anno 2021 €1.782.000,00 oltre IVA
  - ✓ anno 2022 €1.782.000,00 oltre IVA
  - ✓ anno 2023 €1.782.000,00 oltre IVA.

- La spesa di € 800,00 per il contributo all'ANAC graverà sulla voce “Oneri Diversi di gestione-contributi contratti pubblici” del Budget 2019 di competenza dell'Area Affari Generali - Servizio Acquisti.

L'Amministratore Unico

Arch. Massimo Bagatti