

**ESTRATTO DAL VERBALE DELLE DELIBERAZIONI DELLA
GIUNTA CAPITOLINA**

(SEDUTA DEL 22 LUGLIO 2020)

L'anno duemilaventi, il giorno di mercoledì ventidue del mese di luglio, alle ore 18,50 la Giunta Capitolina di Roma così composta:

1 RAGGI VIRGINIA.....	<i>Sindaca</i>	7 FRONGIA DANIELE.....	<i>Assessore</i>
2 BERGAMO LUCA.....	<i>Vice Sindaco</i>	8 LEMMETTI GIANNI.....	<i>Assessore</i>
3 CAFAROTTI CARLO.....	<i>Assessore</i>	9 MAMMI VERONICA.....	<i>Assessora</i>
4 CALABRESE PIETRO.....	<i>Assessore</i>	10 MELEO LINDA.....	<i>Assessora</i>
5 DE SANTIS ANTONIO.....	<i>Assessore</i>	11 MONTUORI LUCA.....	<i>Assessore</i>
6 FIORINI LAURA.....	<i>Assessora</i>	12 VIVARELLI VALENTINA.....	<i>Assessora</i>

si è riunita, in modalità telematica, ai sensi della deliberazione della Giunta Capitolina n. 44 del 13 marzo 2020, nella Sala delle Bandiere, in Campidoglio, è presente la Sindaca che assume la presidenza dell'Assemblea.

Intervengono, in modalità telematica il Vice Sindaco e gli Assessori De Santis, Frongia, Lemmetti, Mammi, Meleo e Vivarelli.

Partecipa il sottoscritto Segretario Generale Dott. Pietro Paolo Mileti.

(*OMISSIS*)

Si unisce alla seduta, in modalità telematica, l'Assessora Fiorini.

(*OMISSIS*)

Deliberazione n. 149**Determinazioni di Roma Capitale in merito alla proposta di Piano
Assunzionale di AMA S.p.A. per l'anno 2020.**

Premesso che

la società per azioni AMA S.p.A. è stata costituita con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 141 del 2 agosto 2000 a seguito della trasformazione da Azienda Speciale, ai sensi dell'art. 17, commi 51 e seguenti, della legge n. 127/97;

il Capitale Sociale di AMA S.p.A. è pari ad Euro 182.436.916,00 ed è costituito da n. 182.436.916 di azioni del valore nominale di Euro 1,00, interamente detenute da Roma Capitale;

la suddetta Deliberazione di Consiglio Comunale n. 141/2000 ha confermando la gestione dei servizi pubblici locali già affidati all'Azienda Speciale AMA, ovvero la gestione dell'intero ciclo integrato dei rifiuti e dei servizi funebri e cimiteriali per quindici anni a far data dalla trasformazione della Società in S.p.A.;

in data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 recante il "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica";

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 52 del 25/26 settembre 2015, ha approvato l'"Affidamento del servizio di gestione rifiuti urbani e di igiene urbana ad AMA S.p.A.", sulla base di un Piano Economico Finanziario pluriennale (PEF) allo stesso allegato, per un

periodo di 15 anni e nei limiti autorizzativi degli strumenti di programmazione economico-finanziari di Roma Capitale;

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 53 del 25/26 settembre 2015, ha approvato l'“Affidamento del servizio di gestione dei servizi cimiteriali e correlati ad AMA S.p.A.” della città di Roma, per la durata di anni nove, a far data dal 28 settembre 2015 e fino al 27 settembre 2024, nei limiti autorizzativi dei Bilanci vigenti;

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 105 del 22/23 dicembre 2017, ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2018-2019-2020;

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 27 del 22 marzo 2018, ha approvato il “Regolamento sull'esercizio del controllo analogo”;

la Giunta Capitolina ha approvato, con deliberazione n. 99 del 30 maggio 2018, il Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. per la gestione dei servizi cimiteriali. Periodo 2018 – 2023;

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 138 del 12 dicembre 2018, ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2019-2020-2021;

la Giunta Capitolina ha approvato, con deliberazione n. 51 del 19 marzo 2019 il “Regolamento di organizzazione per l'esercizio del controllo analogo”;

la Giunta Capitolina ha approvato, con deliberazione n. 106 del 31 maggio 2019 il Contratto di Servizio tra Roma Capitale ed AMA S.p.A. per la gestione dei rifiuti urbani e i servizi di igiene urbana, valevole per gli anni 2019-2020-2021;

l'Assemblea Capitolina, con deliberazione n. 97 del 17 dicembre 2019, ha approvato il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2021-2022;

ai sensi degli artt. 20 e 24 del TUSP, con le deliberazioni n. 53 del 28 settembre 2017, n. 146 del 28 dicembre 2018 e n. 1 del 2 gennaio 2020, l'Assemblea Capitolina ha autorizzato il mantenimento, con azioni di razionalizzazione, della partecipazione di Roma Capitale in AMA S.p.A. in quanto società che svolge un'attività strettamente necessaria per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente;

con prot. n. 23478.U-AU del 5 maggio 2020, acquisita in pari data al protocollo del Dipartimento n. RL2183, l'Amministratore Unico di AMA S.p.A. ha trasmesso il Piano Assunzionale AMA S.p.A. – anno 2020;

il Piano Assunzionale per il 2020 prevede complessivamente l'assunzione di 405 unità (a tempo indeterminato), di seguito specificate:

- 325 operatori ecologici (part time a 30 ore);
- 40 meccanici (full time);
- 20 operatori cimiteriali (full time);
- 15 operai di impianto (full time);

5 unità di personale apicale per le esigenze dei *Servizi Impianti, Gestione Flotta, Security, Progettazione Servizi e Servizi di Internal Audit e Compliance.*

Dato atto che

Il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i., in particolare ha novellato la precedente disciplina in materia di personale delle società partecipate ed in particolare l'art. 19, comma 5 del citato D. Lgs. n. 175/2016 intervenendo in materia di contenimento dei costi delle società controllate ha stabilito che: *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano,*

con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera"; al sesto comma dello stesso articolo ha disposto inoltre che : "le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5, tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello";

“Il Regolamento sull’esercizio del controllo analogo”, approvato con deliberazione dell’Assemblea Capitolina n.27 del 22/3/2018, all’art. 9 ha stabilito che “...il Documento Unico di Programmazione, ...omissis....., reca in un’apposita sezione, le disposizioni di indirizzo in ordine alle scelte strategiche e di razionalizzazione e agli indirizzi e obiettivi da assegnare a ciascuna società, ivi comprese le indicazioni inerenti il contenimento dei costi di funzionamento ex art. 20 del D. Lgs. 175/2016 e s.m.i.”;

“Il Regolamento di organizzazione per l’esercizio del controllo analogo”, approvato con deliberazione di Giunta Capitolina n. 51 del 19 marzo 2019, definisce l’iter procedimentale e la ripartizione delle competenze per la formulazione della proposta istruttoria dell’apposita sezione del DUP di periodo che disciplina la materia dei costi di funzionamento e gli obiettivi da assegnare alle Società partecipate ai sensi di quanto previsto dal sopracitato art. 9 del Regolamento sull’esercizio del controllo analogo;

il Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020-2021-2022, approvato dall'Assemblea Capitolina con deliberazione n. 97 del 17 dicembre 2019 nella sezione Se O.1.2 Organismi partecipati (contributo atteso da questi organismi per il raggiungimento degli obiettivi dell'Ente) non contiene alcuna indicazione circa la fissazione di obiettivi per le società con riguardo ai costi di funzionamento. Parimenti il Documento Unico di programmazione per il triennio 2019-2020-2021, non esprime sul punto determinazione alcuna.

Soltanto il Documento Unico di programmazione per il triennio 2018-2019-2020, approvato con deliberazione di Assemblea Capitolina n. 105 del 22/23 dicembre 2017, contiene, tra l’altro, atti di indirizzo nei confronti delle società controllate. Con riferimento ai vincoli di contenimento delle spese di funzionamento, ha definito gli obiettivi annuali e triennali di contenimento e, per quanto riguarda il costo del personale, ha rimandato ad un piano di contenimento da formularsi sulla base della seguente direttiva:

“..... per i soli costi del personale, l’organo amministrativo dovrà presentare annualmente un piano di contenimento dei costi del personale che, compatibilmente con gli obiettivi gestionali ed il modello organizzativo e produttivo che si intende adottare, evidenzia una tendenziale riduzione dell’incidenza percentuale dei costi del personale sul valore della produzione rispetto all’indice desumibile dal forecast 2017. Nel caso in cui il piano di contenimento dei costi richieda riduzioni dei livelli occupazionali e/o remunerativi, la società dovrà attivare un confronto con Roma Capitale per valutare l’attuabilità del piano proposto.”

Ritenuto che

Il DUP dei due successivi periodi di programmazione 2019-2020-2021 e 2020-2021-2022 che potrebbero essere presi a riferimento non contengono alcuna indicazione di obiettivi in materia di costi di funzionamento (ex art. 19 TUSP) per le società soggette al controllo analogo di Roma capitale, ne discende che la valutazione del piano assunzionale proposto da AMA S.p.A. non può che essere effettuata, in via principale, sulla base dei principi

generali di economicità, efficienza ed efficacia delle scelte proposte, della loro ricaduta sulla qualità e quantità del servizio erogato e del loro impatto sul bilancio di AMA S.p.A.

In secondo luogo, ed al fine di acquisire un mero parametro di riferimento, la proposta di piano assunzionale in esame può essere confrontata anche con gli obiettivi che in materia di personale aveva stabilito l'Assemblea Capitolina con il DUP 2018-2019-2020.

In terzo luogo si raffronterà il piano in esame con i parametri di riferimento di cui alla deliberazione della Giunta Capitolina n. 213 del 23/11/2018 che estendeva alle società controllate e non quotate) di Roma Capitale, per quanto applicabile, la normativa vigente per le pubbliche amministrazioni in materia di personale.

Vista la relazione istruttoria del Direttore del Dipartimento Partecipate – Gruppo Roma Capitale prot. n. RL 2991 del 15 giugno 2020 e dato atto che la società, in considerazione delle forti criticità riscontrate nella gestione dei servizi di gestione delle utenze non domestiche e sulla base di valutazioni gestionali che le competono, ha determinato di provvedere al servizio mediante gestione diretta ed in tale prospettiva ed a fondamento della scelta ha sviluppato una stima delle risorse, in termini di personale e mezzi, necessarie per la gestione della raccolta.

AMA S.p.A. intende attuare nel 2020 un piano di revisione del sistema di raccolta che porterà ad un recupero di personale operativo che, unitamente all'ingresso delle risorse oggetto della proposta di piano assunzionale, consentirà una ulteriore gestione diretta di servizi oggi gestiti indirettamente.

La società prevede che tale modalità di gestione diretta comporti per il 2020 un risparmio – parametrato ai costi della cessata gestione in appalto – pari a circa 6 milioni di euro, risparmio che potrà incrementarsi nel 2021 grazie alla possibilità di estendere tale modalità di gestione ai lotti in appalto che verranno a scadere.

In ragione di quanto sopra si ritiene che il Piano assunzionale per l'anno 2020, trasmesso con nota prot. n. 23478.U-AU del 5 maggio 2020, soddisfi i requisiti di efficacia, efficienza e ed economicità e che pertanto sussistano le condizioni per la sua approvazione da parte del socio Roma Capitale.

Il Piano assunzionale risulta coerente con i parametri di riferimento assunti come valore target (DUP 2018-2020).

Per quel che concerne i parametri di riferimento di cui alla deliberazione della Giunta Capitolina n. 213 del 23/11/2018 che estendeva alle società controllate e non quotate di Roma Capitale, per quanto applicabile, la normativa vigente per le pubbliche amministrazioni in materia di personale, l'aumento della spesa per il personale è compensato dalla diminuzione della spesa per servizi, producendo una sostanziale riduzione dei costi a beneficio della redditività del conto economico.

Visti:

la Legge 27 dicembre 2006, n. 296 “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato”, art. 1, commi 557 e 557 quater;

il Decreto Legislativo n. 90 del 2014, “Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari” art. 3 comma 5;

la deliberazione di Giunta Capitolina n. 58 del 6 marzo 2015, “Disposizioni urgenti in applicazione del Piano triennale per la riduzione del disavanzo e per il riequilibrio strutturale di Roma Capitale - Indirizzi ai sensi dell'art. 18, comma 2-bis del Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112”;

il D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”;

la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 27 del 22 marzo 2018, “Regolamento sull'esercizio del controllo analogo”;

la deliberazione di Giunta Capitolina n.213 del 23 novembre 2018, “Modifica parziale della deliberazione della Giunta Capitolina n. 58 del 6 marzo 2015”

la deliberazione di Giunta Capitolina n. 51 del 19 marzo 2019, “Modalità organizzative dell'esercizio delle funzioni di controllo analogo”.

lo Statuto di Roma Capitale;

atteso che in data 15 giugno 2020 il Direttore del Dipartimento Partecipate - Gruppo Roma Capitale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto;

Il Direttore

F.to: Fortunato Asprea”;

preso atto che in data 15 giugno 2020 il Direttore del Dipartimento Partecipate - Gruppo Roma Capitale, ha attestato – ai sensi dell’art. 30, c. 1, lett. i) e j), del Regolamento degli uffici e servizi, come da dichiarazione in atti – la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell’Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull’impiego delle risorse che essa comporta;

Il Direttore

F.to: Fortunato Asprea”;

preso atto che in data 7 luglio 2020 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: “Ai sensi e per gli effetti dell’art. 49 del D.Lgs. del 18 agosto 2000 n. 267 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta in oggetto, in considerazione della necessità di assicurare la continuità dell’erogazione dei servizi. Si richiamano tuttavia le criticità espresse con nota prot. RE/61987 del 2 luglio 2020. Al fine di precostituire elementi di flessibilità aziendale, si ritiene utile raccomandare alla Società una valutazione in merito alla possibilità di ricorrere ad assunzioni a tempo determinato, anziché a tempo indeterminato.

Il Ragioniere Generale

F.to: A. Guiducci”;

sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretario Generale, come da nota in atti, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell’art. 97, comma 2, del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

LA GIUNTA CAPITOLINA

Per i motivi espressi in narrativa,

Delibera

1. Di Dare atto che il Piano assunzionale per l’anno 2020, trasmesso con prot. n. 23478.U-AU del 5 maggio 2020, per quanto in premessa riportato, soddisfa i requisiti di efficacia, efficienza e ed economicità assunti a parametro di riferimento per la valutazione e che pertanto sussistano le condizioni per la sua approvazione da parte del socio Roma Capitale;

2. di dare mandato al rappresentante dell'Amministrazione Capitolina in seno alla Assemblea Ordinaria dei Soci di AMA S.p.A., all'uopo convocata od anche in "totalitaria", di approvare il Piano Assunzionale per l'anno 2020 che prevede l'assunzione a tempo indeterminato, nei termini ed alle condizioni elencate nel rispetto dei limiti di spesa come indicati, su base annua, per ognuna delle categorie professionali nelle quali il piano viene articolato:

- n. 338 risorse operative;
- n. 5 figure apicali.

Il totale del costo delle 343 nuove assunzioni per l'anno 2020, su base annua, è pari € 8.034.789.

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 2, del D.Lgs. n. 267/00, in considerazione dell'imminente svolgimento dell'Assemblea Societaria.

L'On. PRESIDENTE pone ai voti per appello nominale, effettuato dal Segretario Generale, la suesposta proposta di deliberazione che risulta approvata all'unanimità.

Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, a seguito di successiva votazione per appello nominale, effettuato dal Segretario Generale, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.

(O M I S S I S)

IL PRESIDENTE
V. Raggi

IL SEGRETARIO GENERALE
P.P. Mileti

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio on line di Roma Capitale dal 28 luglio 2020 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi fino all'11 agosto 2020.

Li, 27 luglio 2020

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE
F.to: P. Ciutti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del T.U.E.L. approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, per decorrenza dei termini di legge, il 7 agosto 2020.

Li, 7 agosto 2020

SEGRETARIATO GENERALE
Direzione Giunta e Assemblea Capitolina

IL DIRETTORE
F.to: P. Ciutti